



# АДМИНИСТРАЦИЯ МАКСАТИХИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 31.01.2023

№ 31-па

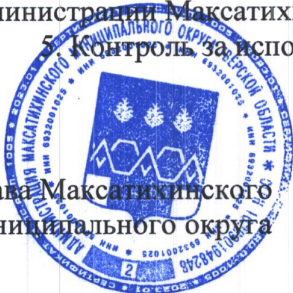
Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области и оценки налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация Максатихинского муниципального округа Тверской области

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области и оценки налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области (далее – Порядок) (прилагается).
2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с Порядком, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на бюджетные правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.
4. Настоящее постановление подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Максатихинского  
муниципального округа



М.В. Хованов

ПОРЯДОК  
формирования перечня налоговых расходов Максатихинского  
муниципального округа Тверской области и оценки налоговых расходов  
Максатихинского муниципального округа Тверской области

Раздел I  
Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов Максатихинского муниципального округа Тверской области (далее – муниципальное образование), информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, оценки налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования (далее - Порядок).

2. В целях Порядка используются следующие понятия:

1) налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования (далее – муниципальная программа) и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам (далее соответственно - налоговые расходы, социально-экономическая политика);

2) куратор налогового расхода - орган местного самоуправления (иной орган, структурное подразделение, организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

3) нераспределенные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики муниципального образования, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ муниципального образования и непрограммных направлений деятельности муниципального образования;

4) нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее - льготы), наименованиях налогов, сборов по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования;

5) оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

6) оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

7) оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;



8) паспорт налогового расхода - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

9) перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов (в отношении нераспределенных налоговых расходов), содержащих указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) нормативных правовых актов и срока действия таких положений;

10) плательщики - плательщики налогов;

11) социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

12) стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

13) технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета Максатихинского муниципального округа;

14) фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Тверской области, а также иные характеристики;

15) целевые характеристики налоговых расходов - сведения о целевой категории налоговых расходов, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Финансовое управление администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области (далее – Финансовое управление):

1) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования по форме согласно приложению 1 к Порядку;

2) формирует оценку фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценку объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования главные администраторы доходов бюджета муниципального образования формируют и представляют в администрацию в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах муниципального образования за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов муниципального образования, содержащие информацию, предусмотренную приложением 2 к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода муниципального образования и направляют результаты такой оценки в администрацию.



## Раздел II

### Порядок формирования перечня налоговых расходов

6. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект перечня налоговых расходов) разрабатывается Финансовым управлением ежегодно в срок до 25 марта текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального образования, а также в заинтересованные органы муниципального самоуправления (организации), которые предлагается определить проектом перечня налоговых расходов в качестве кураторов налоговых расходов.

7. Органы и организации, указанные в пункте 6 настоящего Порядка в срок до 10 апреля текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, их структурных элементов и (или) направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы муниципального образования, и определения кураторов налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в Финансовое управление предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае если предложения, указанные в абзаце первом настоящего пункта, предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предполагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в Финансовое управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично перечню налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочия органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, затрагивающих соответствующие позиции проекта перечня налоговых расходов.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Финансовое управление в срок до 20 апреля текущего финансового года обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями.

Разногласия, не урегулированные по результатам совещаний, указанных в абзаце шестом настоящего пункта, в срок до 30 апреля текущего финансового года рассматриваются Главой Максатихинского муниципального округа Тверской области.

8. В срок, не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, установленных в пункте 7 настоящего Порядка, Перечень налоговых расходов муниципального образования утверждается и размещается на официальном сайте администрации Максатихинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структуру муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, которые влекут необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты внесения соответствующих изменений направляют в Финансовое управление соответствующую информацию в целях уточнения перечня налоговых расходов муниципального образования.



10. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период) и до 30 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

### Раздел III

#### Порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

11. В целях оценки налоговых расходов формируется информация о нормативных, ценовых и фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с приложением 2 к настоящему Порядку (далее – информация).

Информация формируется с учетом следующих особенностей:

1) Объем налоговых расходов на текущий финансовый год определяется Финансовым управлением в тысячах рублей на уровне факта объема налоговых расходов по соответствующей категории налогоплательщиков за год, предшествующий отчетному;

2) Объем налоговых расходов на очередной финансовый год и на плановый период определяется Финансовым управлением на уровне текущего года с учетом прогноза индекса потребительских цен по данным Отдела экономики Финансового управления администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области.

### Раздел IV

#### Порядок оценки налоговых расходов

12. Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования разрабатываются кураторами соответствующих налоговых расходов и утверждаются ими по согласованию с Финансовым управлением администрации Максатихинского муниципального округа Тверской области.

13. В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования:

Финансовое управление ежегодно в срок до 1 сентября формирует и направляет кураторам налоговых расходов оценку фактического объема налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик налоговых расходов муниципального образования на основании информации главных администраторов доходов местного бюджета за год, предшествующий отчетному финансовому году;

Кураторы налоговых расходов на основе сформированного и размещенного в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка перечня налоговых расходов и информации, указанной в абзаце втором настоящего пункта, формируют паспорта налоговых расходов и в срок до 1 октября текущего финансового года представляют их в Финансовое управление.

14. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;
- 2) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

15. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов муниципального образования являются:

1) соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к



муниципальным программам муниципального образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

2) востребованность льготы, освобождения или иной преференции.

Кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налогового расхода надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый доход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

16. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей:

муниципальной программы или её структурных элементов (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый доход;

иного показателя (индикатора), непосредственным образом связанного с целями муниципальной программы или ее структурных элементов (целями муниципальной политики, не отнесенными к муниципальным программам).

17. Оценке результативности подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

18. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется:

1) Сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами движения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам соответствующих категорий плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков, имеющих право на льготы;

2) Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов муниципального образования (в отношении стимулирующих налоговых расходов муниципального образования).

19. Оценка бюджетного эффекта (самокупаемости), в том числе совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов, определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

20. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка бюджетного эффекта (самокупаемости), в том числе совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов, определяется в целом по указанной категории плательщиков.

21. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 лет, предшествующих отчетному году, в случае если



указанные льготы действуют более 6 лет на момент проведения оценки эффективности налогового расхода по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g)_i}{(1 + r)^i}$$

где:

$I$  – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$m_i$  - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в  $i$ -м году;

$j$  - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $m$ ;

$N_{ij}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО «Максатихинский муниципальный округ»  $j$ -м плательщиком в  $i$ -м году.

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Максатихинского муниципального округа, оцениваются (прогнозируются) по данным УФНС России по Тверской области;

$B_{0j}$  - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Максатихинского муниципального округа  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$g_i$  - номинальный темп прироста налоговых доходов Максатихинского муниципального округа в  $i$ -ом году по отношению к базовому году, определяемый исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете Максатихинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента);

$r$  – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

$B_{0j}$  - базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет муниципального образования от  $j$ -го налогоплательщика налогового расхода в базовом году, рассчитываемый по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

$N_{0j}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$L_{0j}$  - объем льгот, предоставленных  $j$ -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в Порядке понимается год, предшествующий году начала получения  $j$ -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

## Раздел V

### Обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов

22. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов муниципального образования куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются кураторами



налоговых расходов в Финансовое управление в срок до 1 октября текущего финансового года.

23. Финансовое управление обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.



Приложение 1  
к Порядку формирования  
перечня налоговых расходов  
Максатихинского  
муниципального округа Тверской области  
и оценки налоговых расходов  
Максатихинского муниципального округа  
Тверской области

Информация, включаемая в перечень налоговых расходов

№ п/п	Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы	Нормативные правовые акты, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы	Категории плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы	Целевая категория налоговых расходов	Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов, определяющих социально-экономическую политику, в целях реализации которых предоставляются льготы	Наименования структурных элементов муниципальных программ (на период утверждения муниципальной программы)	Куратор налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9



Приложение 2  
к Порядку формирования  
перечня налоговых расходов Максатихинского  
муниципального округа Тверской области  
и оценки налоговых расходов  
Максатихинского муниципального округа  
Тверской области

Информация о нормативных, целевых и фискальных  
характеристиках налоговых расходов

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
Раздел I Нормативные характеристики налогового расхода		
1	Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы	Перечень налоговых расходов
2	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы. Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) муниципального нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход	Перечень налоговых расходов
3	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы	Перечень налоговых расходов
4	Условия предоставления льгот	Куратор налогового расхода
5	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы	Куратор налогового расхода
6	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов, устанавливающих льготы	Куратор налогового расхода
7	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами права на льготы	Куратор налогового расхода
8	Период действия налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами	Куратор налогового расхода
9	Даты прекращения действия налоговых льгот, установленные нормативными правовыми актами	Куратор налогового расхода
Раздел II Целевые характеристики налогового расхода		
10	Наименование льгот	Куратор налогового расхода
11	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы	Куратор налогового расхода



12	Целевая категория налоговых расходов	Куратор налогового расхода
13	Цели предоставления льгот	Куратор налогового расхода
14	Наименования муниципальных программ (непрограммного направления деятельности), наименования нормативных правовых актов Максатихинского муниципального округа, определяющих социально-экономическую политику, в целях реализации которых предоставляются льготы	Перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода
15	Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются льготы (на период утверждения муниципальной программы)	Перечень налоговых расходов
16	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот	Куратор налогового расхода
17	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот	Куратор налогового расхода
18	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	Куратор налогового расхода
<b>Раздел III</b> <b>Фискальные характеристики налогового расхода</b>		
21	Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. руб.)	Главный администратор доходов
22	Оценка объема предоставленных льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.)	Финансовое управление администрации Максатихинского района Тверской области
23	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц)	Главный администратор доходов
24	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот за пятилетний период (единиц)	Главный администратор доходов
25	Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет Максатихинского	Главный администратор доходов



	муниципального округа плательщиками налогов, получателями льготы (тыс. руб.)	
26	Объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет Максатихинского муниципального округа плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.)	Главный администратор доходов
<b>Раздел IV</b> <b>Результат оценки эффективности налогового расхода</b>		
27	Целесообразность налогового расхода:	Куратор налогового расхода
	1) соответствие целям муниципальной программы	Куратор налогового расхода
	2) востребованность плательщиками	Куратор налогового расхода
28	Результативность налогового расхода:	Куратор налогового расхода
	1) показатель (индикатор) достижения цели муниципальной программы Максатихинского муниципального округа, на значение которого оказывает влияние налоговый расход	Куратор налогового расхода
	2) бюджетная эффективность - сравнительный анализ применения альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы	Куратор налогового расхода
	3) оценка совокупного бюджетного эффекта для стимулирующих льгот Максатихинского муниципального округа (тыс. руб.)	Куратор налогового расхода
29	Предложения по сохранению, отмене, изменению налогового расхода	Куратор налогового расхода