



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ МАКСАТИХИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 03.11.2011

№ 376-1-па

О муниципальной целевой программе
«Комплексная поддержка медицинских кадров
Максатихинского района на 2012-2014 годы»

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Комплексная поддержка медицинских кадров Максатихинского района на 2012-2014 годы» (далее – Программа, прилагается).
2. Контроль за исполнением программы возложить на заместителя Главы администрации района по социальным вопросам – Ильина Н.А.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава администрации
Максатихинского района

В.В.Елиферов

ПАСПОРТ

долгосрочной целевой программы **Максатихинского района Тверской области**

Наименование	«Комплексная поддержка медицинских кадров Максатихинского района на 2012 – 2014 годы» (далее – Программа).
Заказчик	Администрация Максатихинского района
Исполнитель-координатор	Ильин Н.А. – заместитель Главы администрации района по социальным вопросам.
Ответственные исполнители	Администрация района, Максатихинская ЦРБ.
Характеристика решаемых целевой программой проблем	Недостаточная обеспеченность учреждений здравоохранения района квалифицированными медицинскими кадрами. Недостаточный уровень заработной платы и обеспеченности жильем квалифицированного медицинского персонала.
Цели программы	Стабилизация квалифицированного кадрового состава в медицинских учреждениях района.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none">1. Выполнение комплекса мероприятий по подготовке медицинских кадров через действующую систему высшего и среднего специального образования.2. Совершенствование системы планирования и контроля за реализацией планов последипломной профессиональной подготовки медицинских кадров.3. Создание условий труда обеспечивающих профессиональный рост, увеличение оплаты труда и безопасность рабочего места для каждого работника лечебных учреждений.4. Внедрение новых форм организации труда, формирующих у медицинских работников материальную заинтересованность к увеличению объема и качества выполняемой работы.5. Дальнейшее совершенствование мер социальной поддержки медицинских работников муниципальных учреждений здравоохранения Максатихинского района (выплаты персональных надбавок, компенсационные выплаты, решение вопросов обеспечения жильем и др.)
Сроки и этапы реализации	2012 – 2014 годы. 1 этап – 2012 год; 2 этап – 2013 год; 3 этап – 2014 год.
Перечень программных мероприятий	<ol style="list-style-type: none">1. Планирование и использование кадровых ресурсов.2. Подготовка специалистов здравоохранения.3. Правовая и социальная защита медицинских работников. Материальные и моральные мотивации.4. Совершенствование системы управления кадрами.

<p>Финансовое обеспечение, источники финансирования</p>	<p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Максатихинского района в сумме 3 204 000 рублей, в том числе: 2012 год – 1 016 000 руб. 2013 год – 1 094 000 руб. 2014 год – 1 094 000 руб.</p>
<p>Механизм реализации</p>	<p>Реализация мероприятий Программы осуществляется через ответственных исполнителей. Координация Программы осуществляется исполнителем-координатором. Исполнитель-координатор ежегодно уточняет показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей путем внесения в Программу изменений.</p>
<p>Механизмы мониторинга реализации программы</p>	<p>Исполнитель-координатор организует ведение отчетности по реализации Программы по установленным формам. Отдел экономики совместно с финансовым отделом администрации и исполнителями Программы организует обеспечение мониторинга и анализа хода реализации Программы в соответствии с утвержденным Порядком.</p>
<p>Основные ожидаемые результаты, оценка, показатели эффективности программы, целевые индикаторы</p>	<p>Программа будет способствовать обеспечению доступности квалифицированной медицинской помощи на основе комплексного решения проблем укомплектования муниципальных учреждений здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами.</p> <p>Обязательным условием оценки эффективности Программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации программных мероприятий.</p> <p>В качестве основных критериев эффективности реализации Программы применяются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - критерий бюджетной эффективности – 0 баллов; - критерий экономической эффективности – 10 баллов; - критерий социальной эффективности – 4,5 балла.

1. Характеристика решаемых проблем

Муниципальная целевая программа «Комплексная поддержка медицинских кадров Максатихинского района на 2012 – 2014 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с протоколом рабочего совещания постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике от 19.09.2011г. на тему «Развитие диагностической службы в муниципальных и государственных учреждениях здравоохранения Тверской области» и на основании пункта 12 части 1 статьи 15 и пункта 14 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ)

В настоящее время в учреждениях здравоохранения ЦРБ сложилась напряженная кадровая ситуация, связанная с сохраняющейся неблагоприятной тенденцией оттока специалистов с высшим медицинским образованием. За четыре последних года уехали 5 врачей, прибыли на работу 3 врача. Показатель обеспеченности врачами на 10 тыс. человек населения в 2011 году в районе составил 16,9, что ниже среднего показателя по Тверской области. Укомплектованность штатных врачебных должностей врачами составляет 98,9 процентов, на врачебных должностях работает 1 фельдшер. Особую тревогу вызывает средний возраст врачей, который достиг 54,1 года. Врачей старше пенсионного возраста работает 11 человек, или 39,3 процента. На сегодняшний день в учреждениях здравоохранения района 0,5 вакантных врачебных должностей. Основной причиной отъезда врачей по-прежнему остается низкий уровень оплаты труда, социально-бытовые условия.

По состоянию на 01.01.2011г. обеспеченность медицинскими кадрами Максатихинской ЦРБ представлена следующими показателями:

1. Общее число работающих: 281 чел., в том числе врачей: 27 чел., средних медицинских работников: 137 чел.
2. Обеспеченность на 77,0 %
3. Укомплектованность физическими лицами врачебных ставок составляет 61,0%, средним медицинским персоналом – 81,0%.
4. Коэффициент совместительства: у врачей- 1,5; у среднего медицинского персонала- 1,24.
5. Численность работников старше пенсионного возраста среди врачей- 40,7%, среди среднего медицинского персонала- 19,7%.

Динамика укомплектованности ЦРБ профильными специалистами следующая: на конец 2009 года укомплектованность врачами-терапевтами участковыми составила 100%, врачами-педиатрами участковыми - 100%, медицинскими сестрами участковых врачей терапевтов и педиатров – 100 % и 100 % соответственно. Вместе с тем, в некоторых лечебных учреждениях обеспеченность участковой службы остается неудовлетворительной.

Кроме того, штаты амбулаторно-поликлинических учреждений не укомплектованы врачами офтальмологами, отоларингологами, врачами акушерами-гинекологами, врачом фтизиатом, врачами педиатрами и медицинскими сестрами, оказывающими медицинскую помощь учащимся общеобразовательных муниципальных школ района.

Необходимость подготовки данной Программы и последующей реализации вызвана недостаточной обеспеченностью учреждений здравоохранения Максатихинского района квалифицированными медицинскими кадрами и узкопрофильными специалистами. Прежде всего, это связано с недостаточным уровнем заработной платы и обеспеченности жильем медицинского персонала.

Определенное значение в стабилизации кадрового состава медицинского персонала в лечебных учреждениях имеет создание благоприятных условий труда, оснащение современным и безопасным оборудованием каждого рабочего места.

Таким образом, вопросы обеспеченности муниципальных учреждений здравоохранения медицинскими кадрами должны решаться программным методом, предусматривающим осуществление комплекса мероприятий для достижения главной цели - привлечения и закрепления медицинских кадров в лечебных учреждениях муниципальной системы здравоохранения Максатихинского района и повышения, в связи с этим, доступности и качества оказания медицинской помощи населению.

2. Основные цели и задачи программы

Обеспечение доступности квалифицированной медицинской помощи на основе комплексного решения проблем укомплектования муниципальных учреждений здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами.

Основными задачами Программы являются:

1. Выполнение комплекса мероприятий по подготовке медицинских кадров через действующую систему высшего и среднего специального образования.

2. Совершенствование системы планирования и повышения квалификации медицинских кадров.

3. Создание условий труда обеспечивающих профессиональный рост, увеличение оплаты труда и безопасность рабочего места для каждого работника лечебных учреждений.

4. Внедрение новых форм организации труда, формирующих у медицинских работников материальную заинтересованность к увеличению объема и качества выполняемой работы.

5. Дальнейшее совершенствование мер социальной поддержки медицинских работников муниципальных учреждений здравоохранения Максатихинского района (выплаты персональных надбавок, компенсационные выплаты, решение вопросов обеспечения жильем и др.)

3. Сроки и этапы реализации программы

Программа рассчитана на 2012 – 2014 годы и включает три этапа:

1 этап – 2012 год;

2 этап – 2013 год;

3 этап – 2014 год.

4. Перечень программных мероприятий

1. Планирование и использование кадровых ресурсов

Планирование кадрового обеспечения:

Специалисты	Всего	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6	7
Хирурги					1	
Терапевты				1		
Педиатры				1		
Анестезиологи			1			

Неврологи						
Окулисты					1	
Отоларингологи				1		
Акушеры-гинекологи			1			
Итого:	7		2	3	2	

Планирование потребности в квартирах для привлечения в район врачей:

	Всего	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6	7
Число квартир	8	1	4	1	1	1

Планирование численности и структуры работников здравоохранения строится в соответствии с муниципальным заказом (заданием) на оказание бесплатной медицинской помощи населению, с учетом демографической ситуации, динамики здоровья населения, естественного движения кадров и задач реструктуризации учреждения.

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3	4
1)	Проведение ежегодного анализа обеспеченности населения медицинскими работниками с последующим прогнозированием кадрового обеспечения муниципальных учреждений здравоохранения и определением потребности в медицинских кадрах конкретных (остро востребованных) специальностей и планирование их подготовки	2012 - 2014 гг.	ЦРБ
2)	Проведение тщательного отбора абитуриентов из числа профессионально ориентированных выпускников школ для формирования муниципального заказа на целевую подготовку врачей	2012 - 2014 гг.	ЦРБ, Администрация района

	в Тверской государственной медицинской академии по остро востребованным специальностям на договорных условиях		
2. Подготовка специалистов здравоохранения			
3)	Подготовка специалистов для ЦРБ на основе заключения целевых контрактов с ТГМА. Обеспечение контроля над текущей успеваемостью студентов, направленных на обучение по целевым контрактам.	2012 -2014гг. финансирование будет осуществляться при наличии заключенных контрактов	ЦРБ, Администрация района
4)	Организация летней производственной практики студентов, обучающихся в Тверской государственной медицинской академии за счет средств местного бюджета, в муниципальном учреждении здравоохранения, направившем на обучение, для осуществления их профессиональной адаптации на месте будущей работы	2012 - 2014 гг.	ЦРБ, Администрация района
5)	Проведение профориентационной агитации среди школьников, привлечение старшеклассников к работе во время каникул в учреждениях здравоохранения	2012 - 2014 гг.	ЦРБ, РОО
6)	Поддержание оптимальных взаимоотношений Гл. врача ЦРБ с деканатами Тверской государственной медицинской академии для осуществления целенаправленной работы со студентами академии по предложению трудоустройства	2012 - 2014 гг.	Цыганова Т.В.
7)	Повышение профессионального уровня специалистов: а) обеспечение своевременного проведения повышения квалификации медицинских работников (тематические усовершенствования, специализация); б) привлечение выпускников медицинской академии и планирование очно-заочной формы прохождения интернатуры на базе Максатихинской ЦРБ; в) формирование групп из числа медицинских работников учреждений здравоохранения для организации проведения тематических курсов усовершенствования г) организация тематических	2012 - 2014 гг.	ЦРБ

	конференций и семинаров		
3. Правовая и социальная защита медицинских работников. Материальные и моральные мотивации			
8)	Разработка и утверждение Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений здравоохранения		ЦРБ
9)	Применение системы оплаты труда, стимулирующей профессиональный рост и повышение квалификации медицинских работников муниципальных учреждений здравоохранения	2012 - 2014 гг.	ЦРБ
10)	Внедрение системы стимулирования медицинской деятельности для специалистов, занятых на важнейших перспективных и приоритетных направлениях (врачи: хирурги, стоматологи, гинеколог, невролог, психиатр и т.д.) Осуществление персональных поощрительных выплат на конкурсной основе.	2012 г. 1016000 руб. 2013 г. 1094000 руб. 2014 г. 1094000 руб.	Администрация района, ЦРБ
11)	Улучшение качества рабочей среды: а) проведение аттестации рабочих мест; б) осуществление учета и ежегодного анализа производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и контроль за выполнением мероприятий по их предупреждению; в) информирование работников об условиях и охране труда на рабочем месте; г) санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое (в т.ч. проведение профилактических медицинских осмотров) обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда; д) продолжение работы по замене морально и физически устаревшего медицинского оборудования и проведение ремонта зданий стационаров и поликлиник для приведения их в соответствие с новыми санитарными правилами	2012 - 2014 гг.	ЦРБ

12)	Организация контроля над заболеваемостью медицинских работников на основании ежегодного анализа, выяснение причин заболеваемости, проведение оздоровления медицинских работников, проведение профилактических прививок	2012 - 2014 гг.	ЦРБ, профсоюз работников здравоохранения
13)	Содействие оздоровлению во время каникул детей медицинских работников в загородных круглогодичных и пришкольных лагерях	2012 - 2014 гг.	ЦРБ, РОО
14)	Содействие в устройстве детей (дошкольного возраста) медицинских работников в дошкольные учреждения	2012 - 2014 гг.	ЦРБ, РОО
15)	Повышение престижа медицинской профессии: а) представление на награждение ведомственными наградами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Правительства и Губернатора Тверской области, Министерства здравоохранения Тверской области, главы администрации Максатихинского района работников муниципальных учреждений здравоохранения, добившихся успехов в работе; б) проведение к Дню района подведения итогов работы за год и награждение в номинации "Лучший врач года"; в) организация в учреждениях здравоохранения конкурсов-смотров профессионального мастерства на присвоение звания "Лучший по профессии" (участковый врач, акушерка, процедурная сестра, участковая медицинская сестра, операционная сестра и т.д.); г) организация и проведение празднования в учреждениях здравоохранения профессиональных праздников, юбилейных дат	2012 - 2014 гг.	ЦРБ, Администрация района
16)	Проведение работы с ветеранами медицинской службы: а) совместная деятельность с советом ветеранов медицинских работников по организации встреч ветеранов с начинающими молодыми специалистами; б) проведение совместных мероприятий по празднованию профессиональных	2012 - 2014 гг.	ЦРБ, районный Совет ветеранов, Администрация района

	и общегосударственных праздников; в) организация медицинского обслуживания ветеранов-медиков; г) оказание помощи в бытовых вопросах ветеранам-медикам		
4. Совершенствование системы управления кадрами			
17)	Укрепление кадровой службы ЦРБ, проведение ее систематической подготовки и переподготовки по вопросам управления персоналом; расширение ее функций и ответственности	2012 - 2014 гг.	ЦРБ
18)	Взаимодействие кадровой службы ЦРБ по вопросам труда и кадров с другими ведомствами, организациями и учреждениями (пенсионный фонд, центр занятости населения, медицинские образовательные учреждения и т.д.)	2012 - 2014 гг.	ЦРБ
19)	Создание в ЦРБ эффективной системы сбора, обработки, хранения и передачи кадровой информации. Информационная политика должна быть направлена на своевременное принятие обоснованных управленческих решений	2012 - 2014 гг.	ЦРБ
20)	Обеспечение постоянного контроля за приведением должностей работников здравоохранения в соответствие с номенклатурой	2012 - 2014 гг.	ЦРБ
21)	Формирование действенного резерва руководящих работников ЦРБ, проведение работы по развитию у руководителей организационных навыков, а также совершенствование знаний по экономике, финансам, праву, менеджменту	2012 - 2014 гг.	ЦРБ
22)	Укрепление взаимодействия с профсоюзными организациями: - своевременное заключение и соблюдение коллективных договоров, обеспечивающих регулирование трудовых отношений в учреждениях ЦРБ, улучшение условий и охраны труда, а также общественный контроль со стороны профсоюзных организаций по их соблюдению	2012 - 2014 гг.	ЦРБ

5. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Программные цели и задачи невозможно исполнить без финансовых затрат. Для решения определенного ряда целей и задач Программы необходимо целевое финансирование. По основным программным мероприятиям рассчитан необходимый минимум финансовых средств.

6. Сведения об источниках финансирования Программы

Источниками финансирования Программы являются средства бюджета Максатихинского района.

Объем финансирования Программы за три года составляет – 3 204 000 рублей

2012 г. – 1 016 000 руб.

2013 г. – 1 094 000 руб.

2014 г. – 1 094 000 руб.

Финансирование программных мероприятий за счет средств местного бюджета осуществляется в пределах ассигнований, предусмотренных на реализацию Программы в бюджете Максатихинского района на соответствующий финансовый год.

7. Механизм реализации Программы

Реализация мероприятий Программы осуществляется посредством системной работы руководства Максатихинской ЦРБ и администрации Максатихинского района по сохранению, стабилизации и повышению качества высококвалифицированных медицинских работников и медперсонала.

Координация деятельности исполнителей Программы возлагается на исполнителя – координатора.

Исполнители Программы вправе взаимодействовать в рамках своих полномочий с органами государственной власти по согласованию.

8. Организация управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется администрацией Максатихинского района в пределах ее полномочий. Исполнитель-координатор Программы организует ведение отчетности по ее реализации. Ежегодно до 20 марта года, следующего за отчетным, он направляет в отдел экономики и финансовый отдел администрации района годовой отчет, оценку эффективности результатов реализации Программы, пояснительную записку о ходе реализации целевой Программы, согласно установленным формам. Отдел экономики и финансовый отдел анализируют представленный годовой отчет и информируют Главу администрации района.

9. Оценка социально-экономического эффекта и результатов от реализации муниципальной долгосрочной целевой программы

Программа носит выраженный социальный характер. Результаты реализации ее мероприятий будут оказывать влияние на различные стороны жизни района и общества.

Решение вопросов обеспеченности учреждений здравоохранения в районе квалифицированными медицинскими кадрами программным методом, позволит осуществить комплекс мероприятий для достижения главной цели - привлечения и закрепления медицинских кадров в лечебных учреждениях Максатихинского района и повышения, в связи с этим, доступности и качества оказания медицинской помощи населению.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется на основе целевых показателей. Обязательным условием оценки эффективности Программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации программных мероприятий. В качестве основных критериев эффективности реализации Программы могут применяться критерии бюджетной, экономической, социальной эффективности, определенные постановлением Главы администрации района № 358-1-па от 10.10.2011г.

1. Оценка бюджетной эффективности равна 0 баллов в связи с тем, что источником финансирования программы является бюджет района.

2. Оценка экономической эффективности равна 10 баллам в связи с тем, что фактическое освоение бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение программы, планируется в полном объеме.

3. Оценка социальной эффективности равна 4.5 баллам и складывается по следующим социальным критериям:

- повышение уровня и качества жизни населения – 1 балл;
- количество дополнительно создаваемых новых рабочих мест – 0.5 балла;
- улучшение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых населению – 0.5 балла;
- улучшение состояния здоровья работников и населения – 0.5 балла;
- создание условий для обеспечения учреждений и предприятий района высококвалифицированными специалистами, формирование и закрепление кадрового потенциала на территории района – 1 балл;
- охват населения района в целом, в интересах которого реализуется программа – 1 балл.