



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ МАКСАТИХИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 03.11.2011

№ 377-6-па

О муниципальной целевой программе
«Программа подготовки, переподготовки
и повышения квалификации управленческих
кадров органов местного самоуправления
Максатихинского района»

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Программа подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров органов местного самоуправления Максатихинского района» (далее – Программа, прилагается).
2. Контроль за исполнением программы возложить на управляющего делами, организационными и общими вопросами администрации района Смирнову Л.К.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава администрации
Максатихинского района

В.В.Елиферов

П а с п о р т
муниципальной целевой программы
«Программа подготовки, переподготовки и повышения
квалификации управленческих кадров органов самоуправления
Максатихинского района »

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Программа подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров органов самоуправления Максатихинского района »
Цели программы	Развитие потенциала муниципальной службы, повышение эффективности муниципального управления путем формирования профессионального кадрового потенциала, способного за счет высокой квалификации и мотивации решать задачи развития муниципального образования
Характеристика решаемых целевой программой проблем	В современных условиях остро встает вопрос о качественной кадровой политике, об эффективном использовании профессиональных способностей и повышению профессионального уровня управленческих кадров
Финансовое обеспечение, источники финансирования	Прогнозируемый объем финансирования Программы составит 520 тыс. рублей. Источник финансирования - бюджет Максатихинского района в том числе по годам: в 2012 году - 200 тыс. рублей; в 2013 году - 160 тыс. рублей; в 2014 году - 160 тыс. рублей.
Сроки и этапы реализации	2012 – 2014 годы
Перечень программных мероприятий	- переподготовка и повышение квалификации кадров, занимающих должности на муниципальной службе; - ускоренное получение второго высшего профессионального образования; - ускоренное получение высшего профессионального образования на базе среднего профессионального образования.
Основные ожидаемые конечные результаты, оценка показатели эффективности	Повышение уровня профессионализма участников Программы. Оценка эффективности Программы будет осуществляться на основе показателей

программы, целевые индикаторы	эффективности бюджетная эффективность – 0 баллов; экономическая эффективность -10 баллов; социальная эффективность – 4 балла.
Механизмы мониторинга реализации программы	Ежегодный мониторинг реализации программы
Механизм реализации	Механизм реализации Программы определяется заказчиком Программы и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение Программы. Исполнитель обеспечивает реализацию мероприятий программы
Исполнитель-координатор	Администрация Максатихинского района Тверской области
Исполнители	Смирнова Л.К.
Заказчик Программы	Администрация Максатихинского района Тверской области
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - развитие нормативного правового обеспечения муниципальной службы Максатихинского района; - повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих администрации. - разработка нормативных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы, в соответствии с законодательством Российской Федерации. - внедрение современных технологий и методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности; - развитие системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности; - создание системы непрерывной подготовки, и повышения квалификации муниципальных служащих; - формирование резерва кадров для муниципальной службы

Раздел 1. Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

Необходимое условие успешного развития государства – высокая эффективность всей системы его управления: на уровне Федерации, субъектов Федерации, органов местного самоуправления. Местное самоуправление представляет собой один из элементов политической системы современной России, обеспечивающих реализацию принципа народовластия, и является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства.

Механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба. В связи с этим развитие и совершенствование муниципальной службы является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти.

Поскольку сложные проблемы в самых различных сферах местного самоуправления связаны между собой, то решение их возможно только специалистами нового типа, которые обладают системностью мышления, способностью к многоаспектному, многоуровневому и целенаправленному анализу общественных процессов. В условиях формирования местного самоуправления в России, особенно важно, чтобы в муниципальной службе работали компетентные, высококвалифицированные кадры, способные к творческому решению стоящих перед ними задач.

В соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» развитие муниципальной службы обеспечивается соответствующими муниципальными программами развития муниципальной службы.

В настоящее время урегулированы все основные вопросы муниципальной службы, отнесенные законодательством Российской Федерации, Тверской области к ведению органами местного самоуправления. Проводится постоянная работа по приведению нормативных правовых актов Максатихинского района в соответствие с законодательством Российской Федерации, Тверской области.

Осуществляется мониторинг реализации законодательства Российской Федерации, законодательства Тверской области, нормативно – правовых актов органов местного самоуправления о муниципальной службе, кадровых процессов и уровня организации муниципальной службы в администрации Максатихинского района.

Необходимость улучшения качества профессиональной подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих заслуживает первостепенного внимания.

Новые задачи, стоящие сегодня перед органами местного самоуправления, определенные законодательством о муниципальной службе, с одной стороны, требуют постоянного совершенствования профессиональных знаний, повышения квалификации всех управленческих кадров, а с другой стороны, улучшения организации учебно - кадровой работы.

Повышение профессионализма муниципальных служащих возможно посредством реализации приоритетных направлений работы с кадровым

составом муниципальной службы путем улучшения качества программ повышения квалификации муниципальных служащих.

В ходе реформы местного самоуправления на территории Максатихинского района образовалось 13 муниципальных образований. При этом не все муниципальные служащие имеют соответствующее профессиональное образование. В связи с этим, особое значение имеет отлаженная система профессиональной подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих по соответствующим специальностям и направлениям.

Администрацией Максатихинского района регулярно проводится обучение муниципальных служащих, однако, в современных условиях этого недостаточно. Постоянные изменения законодательства требуют регулярного проведения курсов повышения квалификации, обучающих семинаров, совещаний с руководителями и заместителями руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований по актуальным проблемам, возникающим при решении вопросов местного значения. Для реализации поставленных целей и задач, в связи с наделением определенными полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения муниципальной службе требуются специалисты с высшим образованием. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих необходима.

Раздел 2. Цели и основные задачи Программы

Целями Программы являются:

- повышение профессиональной и управленческой компетентности муниципальных служащих района;
- формирование квалифицированного кадрового потенциала;
- совершенствование и развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации управленческих кадров;
- развитие нормативного правового обеспечения муниципальной службы
- внедрение и применение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;
- повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- создание системы подготовки, и повышения квалификации муниципальных служащих;
- оказание методической и практической помощи в работе органам местного самоуправления района;

- разработка нормативных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы, в соответствии с законодательством Российской Федерации, Тверской области;
- развитие системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности;
- внедрение современных технологий и методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;
- формирование кадрового резерва для муниципальной службы;
- повышение престижа муниципальной службы.

Раздел 3. Сроки и этапы реализации Программы.

Сроки и этапы реализации Программы 2012-2014 годы.

Раздел 4. Перечень мероприятий Программы

Достижение целей и решение задач Программы осуществляется путем выполнения комплекса мероприятий:

- обучение по программам высшего профессионального образования (Тверской государственной университет, Северо - Западная академия государственной службы (филиал в городе Твери), другие высшие учебные заведения);
- переподготовка и повышение квалификации управленческих кадров муниципальных органов в системе дополнительного профессионального образования по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации;
- проведение обучающих семинаров, совещаний с руководителями и заместителями руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, специалистами муниципальной службы по актуальным проблемам;
- формирование резерва высококвалифицированных кадров в области муниципального управления, организации производства;
- информационно - аналитическое обеспечение деятельности органов исполнительной власти. Создание информационных баз данных о муниципальных служащих, управленческих кадрах организаций муниципального хозяйства, прошедших различные ступени обучения. Подготовка справочно - методических пособий в помощь обучающимся;
- повышение квалификации управленческих кадров призвано способствовать более качественному прохождению ими аттестации;
- организация и проведение мониторинга состояния профессиональной подготовленности кадров органов власти, управленческих кадров для

организаций муниципального хозяйства и современного состояния системы обучения этих кадров.

Раздел 5. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Для решения целей и задач программы необходимо целевое финансирование. Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета. Прогнозируемый объем финансирования Программы составит 520 тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2012 году - 200 тыс. рублей;

в 2013 году - 160 тыс. рублей;

в 2014 году - 160 тыс. рублей.

Объем средств, предусмотренных на выполнение мероприятий Программы, носит прогнозируемый характер и будет ежегодно уточняться при формировании бюджета района на соответствующий финансовый год.

Раздел 6. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы определяется заказчиком Программы – администрацией Максатихинского района (далее - заказчик Программы) и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение Программы.

Главным распорядителем средств бюджета Максатихинского района, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, является администрация Максатихинского района.

Исполнителями мероприятий Программы являются отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения администрации района.

Заказчик Программы:

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию Программы в целом;

обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;

осуществляет текущую работу по координации деятельности исполнителей мероприятий Программы, обеспечивая их согласованные действия по реализации мероприятий Программы;

Исполнители мероприятий Программы:

обеспечивают целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы;

отчитываются перед заказчиком Программы о ходе реализации мероприятий Программы, рациональном использовании средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы.

Финансовое обеспечение мероприятий Программы за счет средств бюджета района осуществляется в соответствии со сводной бюджетной

росписью бюджета района, утверждаемой на соответствующий финансовый год в порядке, установленном законодательством.

Важнейшим элементом реализации мероприятий Программы является взаимосвязь их планирования, мониторинга, уточнения и корректировки. В связи с этим предполагается ежегодный анализ хода реализации мероприятий Программы на основе оценки их результативности.

Раздел 7. Мониторинг реализации программы

Исполнитель-координатор программы с учетом выделяемых на реализацию целевой программы финансовых средств ежегодно уточняет показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей путем внесения в программу изменений в порядке, установленном в механизме ее реализации.

При необходимости исполнитель-координатор вносит предложения о продлении срока реализации целевой программы, который истекает в текущем году.

Управление экономики и муниципального заказа совместно с Управлением финансов администрации Максатихинского района и исполнителями целевых программ организует обеспечение мониторинга и анализа хода реализации утвержденных целевых программ.

Исполнитель-координатор целевой программы:

- направляет в Управление экономики администрации Максатихинского района после утверждения копию целевой программы на бумажном и электронном носителях для включения в реестр утвержденных целевых программ;

- организует ведение отчетности по реализации утвержденных целевых программ по установленным формам;

- направляет ежегодно до 20 марта года следующего за отчетным в Управление экономики муниципального заказа и Управление финансов администрации района:

- годовой отчет о ходе реализации программы;

- данные о целевом использовании бюджетных средств и объемах средств бюджета района, иных бюджетов и внебюджетных источников;

- оценку эффективности результатов реализации целевой программы;

- пояснительную записку о ходе реализации целевой программы.

Управление экономики и муниципального заказа администрации Максатихинского района анализирует представленный годовой отчет о реализации целевой программы на предмет обоснованности данных о фактических отклонениях от запланированных показателей результатов реализации целевой программы и об эффективности целевой программы.

Управление финансов администрации Максатихинского района анализирует представленный годовой отчет о реализации целевой программы на предмет правильности данных о расходах районного бюджета Максатихинского района.

Информация о результатах оценки эффективности реализации программ за прошедший финансовый год доводится до сведения Главы администрации района не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

Раздел 8. Оценка эффективности результатов реализации Программы

Оценка эффективности Программы будет осуществляться на основе показателей эффективности.

В рамках оценки бюджетной эффективности проводится анализ достигнутых результатов в их соотношении к объему финансирования. И рассчитывается по формуле

$$K_{\text{б}} = 10 - \frac{S_{\text{заплан}}}{S_{\text{полный}}} \times 10, \text{ где}$$

$S_{\text{заплан}}^{\text{год}}$ запланированный объем финансового обеспечения программы за счет бюджетных средств района в отчетном финансовом году;

$S_{\text{полный}}^{\text{год}}$ полный объем финансового обеспечения программы за счет всех источников (федеральный бюджет, областной бюджет, местный бюджет, внебюджетные источники) в отчетном финансовом году.

$K_{\text{б}}$ критерий бюджетной эффективности

$$K_{\text{б}} = 10 - \frac{160}{160} \times 10 = 0 \text{ баллов}$$

Экономический критерий рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{э}} = \frac{S_{\text{выполн}}}{S_{\text{заплан}}} \times 10, \text{ где}$$

$S_{\text{заплан}}^{\text{год}}$ запланированный объем финансового обеспечения программы за счет бюджетных средств в отчетном финансовом году;

$S_{\text{выполн}}^{\text{год}}$ фактический объем финансового обеспечения программы за счет бюджетных средств в отчетном финансовом году.

$K_{\text{э}}$ критерий экономической эффективности
160

$$K_9 = \text{-----} \times 10 = 10 \text{ баллов}$$

160

Социальная эффективность в данном случае определяется степенью достижения целевых значений установленных показателей:

№ п/п	Наименование социального показателя	Баллы за критерий	Баллы по программе
1	Повышение уровня и качества жизни населения	1	1
2	Количество дополнительно создаваемых новых рабочих мест	0,5	
3	Улучшение качества товаров, работ, услуг предоставляемых населению	0,5	0,5
4	Изменение состояния здоровья работников и населения	0,5	
5	Внедрение новых методов производства, технологий	0,5	0,5
6	Обеспечение правопорядка, технической, экологической, противопожарной безопасности, предотвращение чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий и ликвидация их последствий	1	
7	Создание условий для обеспечения учреждений и предприятий района высококвалифицированными специалистами и формирование, закрепление кадрового потенциала на территории района.	1	1
8	Поддержка малообеспеченных слоев населения и общественных организаций	1	
9	Улучшение качества жизни на селе, повышение привлекательности сельскохозяйственного производства	1	
10	Сохранение культурного и духовного наследия	0,5	
11	Повышение инвестиционной привлекательности района	1	
12	Привлечение детей и молодежи к участию в жизни района	0,5	
13	Охват населения в интересах которого реализуется программа - население всего района - население поселка Максатиха - население сельских поселений	1 0,5 0,5	1

$$K_c = 1 + 0,5 + 0,5 + 1 + 1 = 4,0 \text{ баллов}$$